

発刊にあたって

成田空港地域共生委員会は、「円卓会議の合意事項」の点検を主要業務として、平成7年1月から平成21年1月までの14年にわたり活動を続け、騒音問題や落下物問題などの課題の改善に大きな成果を上げてまいりました。また、その間に長年の懸案であった平行滑走路の整備や新東京国際空港公団の民営化など、成田空港にとって大きな転機となる出来事も数々ありましたが、それらの実現の陰に共生委員会による地道な対話の積み重ねが寄与していたことは言うまでもありません。

この冊子は、そうした共生委員会の14年の歩みを改めて振り返り、とりまとめたものです。

共生委員会は、平成21年4月から共生・共栄会議へと発展的に解消いたしました。共生委員会によって培われた地域と空港との共生という理念は、これからも永遠に生き続け、深化していくものと確信しております。

「シンポジウム」「円卓会議」を経て共生委員会に至る地域と空港の対話による協働は、戦後日本の公共事業と民主主義の歴史に深く刻まれることでしょう。

また、この冊子の作成に当たり、共生委員会に関わった方々から当時の思い出を寄せていただき、併せて編集いたしました。残念ながら、共生委員会の代表委員を発足から終了まで7期14年にわたり務め、地域と空港の相互理解と信頼関係の醸成に御尽力いただいた故山本雄二郎先生から原稿をいただくことはかないませんでした。これらも共生委員会の軌跡を後世に引き継ぐ貴重な史料になるものと考えております。

最後に、改めて山本先生の御冥福をお祈りするとともに、共生委員会に御参加いただいた委員及び関係者の皆様に感謝と敬意を表します。

成田空港が共生委員会により拓かれた地域との共生という道程を今後とも歩み続け、共栄という花を咲かせていくことを願ってやみません。

2011年(平成23年)1月

地域振興連絡協議会会長(千葉県知事) **森田 健作**

目次

成田国際空港全景	1
写真で見る共生委員会	2
成田国際空港エコ・エアポートダイジェストマップ	5
成田国際空港騒音区域関係図	6
飛行コース幅と重ね合わせた航跡図(例)／逸脱航空機数の推移	7
航空機騒音測定局位置図	8
発刊にあたって	9
共生委員会設立までの経緯	15
第1章 共生委員会活動第I期 [発足～5周年の集い] (1995年1月～2000年2月)	17
第1項 はじめに	18
第2項 社会的状況と時代背景	19
1. 航空政策	19
2. 空港整備・運営の経過	19
2-1. 空港公団の組織	19
(1) 地域との共生を目指す体制づくり	19
(2) 地域相談センターの設置	19
(3) 空港公団本社の成田移転	19
2-2. 平行滑走路の整備	20
(1) 整備促進を求める地域の声	20
(2) 暫定平行滑走路の建設	20
(3) 工事実施計画の変更と申請	21
(4) 32年ぶりの公聴会開催	21
(5) 暫定平行滑走路の着工	22
2-3. 国・空港公団の対応	22
(1) 成田空港周辺緑化基本計画	22
(2) エコ・エアポート基本構想	22
(3) 地域と共生する空港づくり大綱	22
2-4. 空港の運用	23
2-5. 空港の施設整備	23
2-6. 関連施設	23
3. 地元地域の動向	24
3-1. 空港用地取得	24
3-2. その他地域の動き	24
4. 成田空港周辺地域共生財団の設立	25
第3項 共生委員会活動	25
1. 共生委員会業務と活動体制	25
(1) 業務	26
(2) 活動体制	26
2. 活動の本格化	27
(1) 合意事項の点検	28

【点検状況】	
平行滑走路問題	30
落下物対策(洋上脚下げ)	39
営業騒音・低周波音	50
民家防音工事	54
防音堤・防音林・防音壁	59
健康影響	61
22時台・飛行回数	63
飛行コース(騒音対策/飛行コース幅の設定)	65
ビニールハウス汚染	71
電波障害	73
緑化計画(失われた緑・林の回復・移転跡地対策)	74
環境問題(騒音・大気・水質常時測定)	74
(2) 情報公開	74
(3) 共生会館(仮称)建設準備委員会・歴史伝承部会	78
(4) 地域との交流	80
(5) 地球的課題の実験村	82
第2章 共生委員会活動第Ⅱ期 [5周年の集い～空港公団民営化] (2000年3月～2004年3月)	85
第1項 はじめに	86
第2項 社会的状況と時代背景	86
1. 航空政策	86
2. 空港整備・運営の経過	86
2-1. 空港の整備・運営の経過	86
(1) 暫定平行滑走路の概要	86
(2) 工事経過	86
(3) 供用への諸手続き	87
(4) 24年目の「第2の開港」	87
2-2. 空港公団の民営化	87
2-3. 空港の運用	87
2-4. 空港の施設整備	87
2-5. 第2旅客ターミナルビル改修工事の概要	88
3. 地元地域の動向	88
3-1. 空港シャトルバス運行開始	88
3-2. 暫定平行滑走路供用後の国内線の充実	88
(1) 成田空港国内線充実対策検討会	88
(2) 成田空港国内線需要創出検討会	88
(3) 成田空港アクセス充実検討会	89
3-3. 「航空機騒音障害防止特別地区」都市計画決定	89
3-4. 空港南ゲート(第6ゲート)が入場ゲートとして供用開始	89
3-5. 芝山鉄道の開業	89
(1) 芝山鉄道の建設と運営	89
(2) 芝山町中心部までの延伸	90
3-6. 空港用地取得	90

第3項	共生委員会活動	90
1.	共生委員会業務と活動体制	90
	(1) 業務の拡大	90
	(2) 活動体制	92
2.	活動の継続	93
	(1) 合意事項の点検	93
	【点検状況】	
	平行滑走路問題	93
	営業騒音・低周波音	96
	民家防音工事	99
	防音堤・防音林・防音壁	102
	健康影響	103
	22時台・飛行回数	104
	飛行コース(騒音対策/暫定平行滑走路供用/飛行コースの遵守)	107
	W値の逆転現象(航空機騒音)	110
	ビニールハウス汚染	112
	電波障害	115
	移転跡地対策(農地有効利用・緑化)	116
	(2) 情報公開	116
	(3) 住民相談、地域交流	117
第3章	共生委員会活動第Ⅲ期[空港公団民営化～共生委員会7期終了](2004年4月～2009年1月)	119
第1項	はじめに	120
第2項	社会的状況と時代背景	120
1.	航空政策	120
2.	空港整備・運営の経過	120
2-1.	平行滑走路の北伸整備	120
	(1) 北伸2,500m化が2006(平成18)年9月に着工	120
	(2) B747型など大型機の発着が可能に	120
	(3) 平行滑走路の整備	121
2-2.	成田国際空港株式会社設立	121
2-3.	「エコ・エアポート基本計画」策定	121
2-4.	航空機の騒音レベルに応じた新体系の空港使用料金を導入	121
2-5.	成田空港開港30周年	122
3.	地元地域の動向	122
3-1.	市町村合併	122
3-2.	空港用地取得	122
3-3.	平行滑走路2,500m化への騒音対策	122
3-4.	「東峰の森」伐採	122
3-5.	「空港との共栄」の動き	122
第3項	共生委員会活動	122
1.	状況の変化と新方式による運営	122
	(1) 本会議	123
	(2) 部会、チーム、グループ	124

2. 活動の新たな取り組み	125
(1) 合意事項点検の重点化	125
(2) 合意事項点検記録集の発刊	126
【点検状況】	
平行滑走路問題	127
営業騒音・低周波音	135
民家防音工事	135
防音堤・防音林・防音壁	135
健康影響	136
22時台・飛行回数	137
飛行コース(騒音対策)	145
W値の逆転現象・Lden(騒音対策)	145
ビニールハウス汚染	148
電波障害	149
(3) 情報公開	149
(4) 地域交流	151
(5) 新共生スキームへの模索	151
円卓会議合意事項点検総括 [見解・報告] (2009年1月9日)	152

資料編

[根拠規定等]

・ 成田空港地域共生委員会 名簿	資 1
・ 成田空港地域共生委員会 組織図	資 2
・ 成田空港地域共生委員会 設置要綱 (1994(平成6)年12月19日制定)	資 3
・ 成田空港地域共生委員会 設置要綱 (2007(平成19)年1月10日最終改正)	資 5
・ 地域振興連絡協議会規約(共生委員会関係抜粋) (1994(平成6)年12月19日改正)	資 7
・ 成田空港問題円卓会議の終結について (1994(平成6)年10月14日 閣議報告)	資 7
・ 「成田空港地域共生委員会」の設立にあたって (1994(平成6)年12月10日 隅谷調査団)	資 8
・ 公団における情報公開について (1994(平成6)年12月10日)	資 9
・ 円卓会議の合意事項 (1994(平成6)年12月10日)	資 10
・ 円卓会議の合意事項の取り扱いについて (2001(平成13)年1月10日)	資 11
・ 円卓会議合意事項の今後中心となる課題(新展開) (2004(平成16)年7月26日)	資 12
・ 今後の円卓会議合意事項点検 (2006(平成18)年2月3日)	資 13
・ 成田国際空港株式会社法(抄)	資 14

[部会等規程]

・ 広報部会規程 (1996(平成8)年1月1日)	資 15
・ 共生会館(仮称)建設準備委員会設置要綱 (1996(平成8)年1月1日)	資 16
・ 共生委員会地域部会規程 (1997(平成9)年2月1日)	資 17
・ 共生委員会歴史伝承部会規程 (1997(平成9)年7月1日)	資 18
・ 情報公開の在り方(内容と方法)を検討する部会規程 (1999(平成11)年6月1日)	資 19
・ 今後の共生委員会のあり方に関する検討委員会設置要綱 (2000(平成12)年5月22日)	資 20
・ 成田空港地域共生委員会連絡調整会議規程 (2001(平成13)年2月21日)	資 21
・ 成田空港地域共生委員会地域づくり部会規程 (2002(平成14)年2月5日)	資 22

[見解・報告等]

・ 今後の円卓会議合意事項の点検に関する「共生委員会の見解」(1996(平成8)年8月20日) ……	資 23
・ 共生会館(仮称)建設基本構想(1997(平成9)年3月) ……	資 25
・ 円卓会議合意事項の点検および共生大綱(案)に対する「共生委員会の見解」(1998(平成10)年9月21日) ……	資 30
・ 情報公開の在り方(内容と方法)を検討する部会「報告書」(2000(平成12)年1月24日) ……	資 34
・ 今後の共生委員会のあり方に関する検討委員会「報告書」(2000(平成12)年11月13日) ……	資 38
・ 東峰神社立木伐採に関する見解(2001(平成13)年7月5日) ……	資 41
・ 円卓会議合意事項の点検に関する共生委員会の見解(2001(平成13)年11月19日) ……	資 44
・ 円卓会議合意事項の実施状況点検について(2003(平成15)年11月17日) ……	資 46
・ 「今後の共生委員会のあり方」に対する見解(2004(平成16)年2月6日) ……	資 47
・ 円卓会議合意事項点検の今後のあり方について(2004(平成16)年5月19日) ……	資 49
・ 円卓会議合意事項点検の総括について(2004(平成16)年5月19日) ……	資 50
・ 民営化にともなう今後の共生委員会のあり方(2004(平成16)年5月24日) ……	資 54
・ 民営化後の円卓会議合意事項点検のあり方(2004(平成16)年7月26日) ……	資 55
・ 第6期へ向けての共生委員会の見解(2004(平成16)年12月16日) ……	資 56
・ 平行滑走路の整備(北伸案)に関する見解(2005(平成17)年11月14日) ……	資 58
・ 円卓会議合意事項点検新展開総括(2006(平成18)年2月3日) ……	資 60
・ 第6期円卓会議合意事項点検総括(2006(平成18)年11月13日) ……	資 62
・ 共生委員会第7期の展開について(2007(平成19)年2月7日) ……	資 63
・ 共生委員会第7期中間総括(2007(平成19)年12月14日) ……	資 65
・ 共生委員会第7期総括(2009(平成21)年1月9日) ……	資 69

[成田空港に関する四者協議会関係]

・ 新東京国際空港公団民営化に関する覚書(2003(平成15)年2月28日) ……	資 96
・ 平行滑走路の北伸整備に係る確認書(2006(平成18)年9月5日) ……	資 99
・ 成田空港の更なる容量拡大の検討に当たっての確認書(2009(平成21)年1月23日) ……	資 100

[関連資料]

・ 共生財団の概要 ……	資 101
・ 成田空港周辺緑化基本計画(概要)(1995(平成7)年3月22日) ……	資 102
・ 地域と共生する空港づくり大綱(要約)(1998(平成10)年12月16日) ……	資 103
・ エコ・エアポート基本構想(要約)(1998(平成10)年5月27日) ……	資 105
・ 実験村構想具体化検討委員会報告書(1998(平成10)年5月1日) ……	資 106

年表(1961年～1994年) ……	272
年表(1995年～2009年3月) ……	288

共生委員会を終えて — 共生委員会の思い出 — ……	331
----------------------------	-----

編集委員一覧 ……	355
-----------	-----